



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2014”
Multidisciplinario
10 y 11 de abril de 2014, Cortazar, Guanajuato, México
ISBN: 978-607-95635

TITULO DEL TRABAJO

Desarrollo de competencias en directivos municipales cubanos para el desarrollo local

DATOS GENERALES

Nombre completo del autor:

Ana Hernández Apán

Grado académico:

Máster en Dirección y Gestión Pública Local

Correo electrónico:

ana@cedel.cu

hernandezapan@yahoo.es

Nombre de la institución

Centro de Desarrollo Local y Comunitario.

Ministerio de Ciencia Tecnología y Medio Ambiente de Cuba



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2014”

Multidisciplinario

10 y 11 de abril de 2014, Cortazar, Guanajuato, México

ISBN: 978-607-95635

Resumen

Se presenta una propuesta investigativa encaminada a proponer una estrategia para el desarrollo de competencias para el desarrollo local en directivos municipales cubanos. Se trata de una proposición que pretende dar respuesta a una problemática relacionada con la insuficiente coherencia en el vínculo entre los propósitos del desarrollo local en municipios cubanos y el nivel y especificidad de las competencias de estos para conducir procesos de este tipo. Partiendo de ello se asume como problema investigativo el ¿Cómo desarrollar competencias en directivos municipales cubanos que contribuyan a una dirección y gestión eficiente y exitosa de procesos de desarrollo local?; teniendo como objetivo el elaborar tanto el modelo de competencias para estos directivos en función del desarrollo local y como la estrategia didáctica para su desarrollo.

Palabras claves

Desarrollo local

Competencias

Directivos

Summary

He/she shows up an investigative proposal guided to propose a strategy for the development of competitions for the local development in municipal Cuban directive.



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2014”

Multidisciplinario

10 y 11 de abril de 2014, Cortazar, Guanajuato, México

ISBN: 978-607-95635

It is about a proposition that seeks to give answer to a problem related with the insufficient coherence in the bond among the purposes of the local development in Cuban municipalities and the level and specificity of the competitions of these to drive processes of this type. Leaving of it is assumed it as investigative problem the How to develop competitions in municipal Cuban directive that contribute to an address and efficient and successful management of processes of local development?; having as objective elaborating the pattern of competitions so much for these directive in function of the local development and as the didactic strategy for their development.

Key words

It joins local of Development

Competitions

Directive

I. Introducción

Tras la caída del campo socialista y con el recrudecimiento del bloqueo norteamericano contra Cuba la situación económica cubana se volvió muy compleja; sin embargo, la premisa fundamental ha sido siempre el mantenimiento de los logros fundamentales. En



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2014”
Multidisciplinario
10 y 11 de abril de 2014, Cortazar, Guanajuato, México
ISBN: 978-607-95635

ello, la planificación centralizada de la economía y el principio de distribución equitativa de los discretos recursos económicos con que cuenta el país han permitido hacer frente a diversas situaciones y asumir el desafío del desarrollo en los territorios. Así también, ha podido evidenciarse una consolidación en el trabajo por el desarrollo de las comunidades y los municipios, así como la ampliación y profundización de las acciones participativas de los ciudadanos.

De esta manera, la experiencia cubana acumula muchos logros en el plano social, cultural, económico, educacional o asistencial favorecido por la participación de las comunidades. Sin embargo, los municipios cubanos no quedan exentos de la necesidad de fortalecimiento, el perfeccionamiento constante de nuestro sistema así lo quiere y en esta dirección se encamina la actual propuesta del PCC en sus lineamientos.

El municipio es el espacio donde se realiza la vida cotidiana, las relaciones interpersonales; donde se alcanzan *o no* los niveles de satisfacción de la población, es el escenario dónde la sociedad espera encontrar respuestas a sus necesidades y aspiraciones económicas, materiales, espirituales y el contexto actual se focaliza como determinante en el desarrollo del país, y como promotor de acciones fundamentales encaminadas a satisfacer necesidades locales (Guzón, 2007).

Se ha identificado, por ejemplo, la necesidad de asumir nuevos métodos y estilos de trabajo en la gestión municipal, y el más adecuado aprovechamiento de los potenciales con



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2014”
Multidisciplinario
10 y 11 de abril de 2014, Cortazar, Guanajuato, México
ISBN: 978-607-95635

que cuentan los municipios cubanos en función del desarrollo. El funcionamiento de las estructuras municipales como generalidad ha estado caracterizado hasta hoy, por una gran operatividad, por el fraccionamiento en su accionar y por la ausencia de visión estratégica para el desarrollo¹.

Sin embargo, desde hace varios años varios municipios, en interés de trascender las soluciones de emergencia y emplearse a fondo en la potenciación de procesos de desarrollo local, han proyectado su estrategia con este fin. Para ello, han contado con la asesoría y acompañamiento del Centro de Desarrollo Local y Comunitario (CEDEL) del Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA).

Se trata de articular políticas de desarrollo en la escala local, al nivel más cercano a la gente, con la estrategia nacional de manera que ambas se complementen y queden fortalecidas.

En este sentido, resultan muy aportadoras las experiencias de algunos municipios en los que se ha trabajado en la formulación y proyección de estrategias de desarrollo a partir de potencialidades propias.

Estos procesos de desarrollo han partido de la necesidad de cambio y la voluntad política en función de implementar transformaciones ante deterioro de las actividades económicas, de los sistemas de servicios; la pérdida de actividades de subordinación municipal, los



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2014”
Multidisciplinario
10 y 11 de abril de 2014, Cortazar, Guanajuato, México
ISBN: 978-607-95635

insuficientes recursos materiales y financieros y en consecuencia la afectación a las condiciones de vida de la población.

Son procesos sustentados en las potencialidades con que cuentan los municipios cubanos para el desarrollo local. Entre ellas se identifica sus grados de institucionalidad; la cultura de participación y los espacios y canales para ello; la infraestructura básica y el respaldo de programas nacionales; el nivel de instrucción generalizado; el acceso a universidades y centros de investigación, así como la existencia de reservas productivas de subordinación municipal. (Guzón, 2007).

Resulta desarrollo local, entendido como el proceso que orientan los actores locales mediante acciones de transformación del territorio en una dirección deseada, de naturaleza continua, resulta una vía factible para el fortalecimiento de las estructuras municipales de cara a una gestión eficiente y efectiva para el mejoramiento de las condiciones de vida de la población. Pero un desarrollo local que se articule con la estrategia nacional de desarrollo, complementándola.

En el acompañamiento que el CEDEL ha realizado a procesos de desarrollo en diferentes municipios cubanos ha podido determinar y validar la necesidad de trabajar con algunos elementos imprescindibles como el desarrollo de capacidades necesarias para conducir el desarrollo en sus territorios y, en ello, una particular atención al desarrollo las competencias en sus directivos.



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2014”
Multidisciplinario
10 y 11 de abril de 2014, Cortazar, Guanajuato, México
ISBN: 978-607-95635

Los municipios que han dado inicio a procesos de desarrollo de este tipo, han partido de la identificación de sus potenciales y barreras (Guzón 2006). En ello, ha sido recurrente la cuestión de los recursos humanos y sus condiciones para enfrentar estos procesos. En tal sentido, y de forma general, se han reconocido como potencialidades altos grados de instrucción, experiencia, laboriosidad, calidad humana, consagración, deseos de trabajar y optimismo; así como sentido del emprendimiento, creatividad, confianza, capacidad organizativa, y buenas relaciones interpersonales. Sin embargo, también como una generalidad, se identifica como barrera la falta de preparación para enfrentar el desarrollo.

Se trata de la existencia de una elevada instrucción de los recursos humanos en los municipios cubanos, lo que significa niveles de escolaridad medios y medios-superiores, universitario y hasta formaciones en especialidades de postgrado; pero a su vez, una limitada preparación para conducir los procesos orientados a una nueva manera de asumir la gestión local; para estos casos, necesariamente más centrada en la articulación horizontal y en nuevos métodos y estilos de trabajo.

Asumir entonces el desarrollo de capacidades para el desarrollo local en municipios de Cuba, parte de una concepción que lo asume en su condición de proceso. Un enfoque que rebasa la capacitación específica y puntual para convertirse en la generación y/o fortalecimiento, de cualidades, habilidades, conocimientos y valores sobre la base de actitudes propositivas y de innovación en forma de sucesivas fases de crecimiento. Conjunto éste que, como un sistema y a partir de propósitos bien definidos, constituye la base de las competencias municipales para el desarrollo.



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2014”
Multidisciplinario
10 y 11 de abril de 2014, Cortazar, Guanajuato, México
ISBN: 978-607-95635

Los directivos municipales en su papel de conductores de los procesos de desarrollo local podrán ser competentes en su función, en tanto hayan desarrollado las capacidades necesarias para ello. En este sentido, capacidades y competencias conforman una estrecha combinación para el desempeño eficiente y eficaz ante situaciones diversas que se le presentan.

Como problema de investigación se parte entonces de una situación problémica que refiere *la insuficiente coherencia en el vínculo entre los propósitos del desarrollo local en municipios cubanos y el nivel y especificidad de las competencias de los directivos municipales para conducir procesos de este tipo*. Partiendo de ello asume como problema investigativo el *¿Cómo desarrollar competencias en directivos municipales cubanos que contribuyan a una dirección y gestión eficiente y exitosa de procesos de desarrollo local?*; teniendo como objetivo el *elaborar modelo de competencias para directivos municipales cubanos en función del desarrollo local y la estrategia didáctica para su desarrollo*.

II. Metodología

La propuesta metodológica se encamina al levantamiento y análisis de información en busca de una configuración general del desarrollo local en Cuba, a captar procesos representativos de desarrollo local en municipios cubanos y considerar sus experiencias en el desarrollo de las capacidades que facilitan el despliegue de



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2014”
Multidisciplinario
10 y 11 de abril de 2014, Cortazar, Guanajuato, México
ISBN: 978-607-95635

competencias para ello. Así también, fundamentar los basamentos teóricos y metodológicos del desarrollo de estas capacidades.

Una perspectiva cualitativa y los estudios de caso, permitirán comprender y profundizar las particularidades de las competencias necesarias para el desarrollo local y las capacidades que la sustentan determinando características, y relaciones. Sin embargo, no podrá obviarse la necesidad de análisis cuantitativos en cuanto a frecuencias, rangos, etc. que faciliten la comprensión de los datos; con lo que se concibe una necesaria articulación de ambos enfoques metodológicos.

Se trata de un abordaje desde experiencias específicas que posibilitará un acercamiento a procesos concretos de desarrollo local en municipios cubanos en fase de implementación.

Así el propósito investigativo presentado se concreta en tres objetivos. Determinar las características del desarrollo local en el caso de Cuba y las particularidades de la dirección y gestión municipal en ello. Elaborar marco teórico referencial asentado sobre el tratamiento de conceptos, enfoques, modelos y metodologías en el desarrollo de competencias para el ámbito municipal y en función del desarrollo local. Elaborar un modelo de competencias para los directivos municipales y en función del desarrollo local y propuesta de estrategia didáctica para su desarrollo. Aplicar la estrategia y evaluar de sus resultados.



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2014”
Multidisciplinario
10 y 11 de abril de 2014, Cortazar, Guanajuato, México
ISBN: 978-607-95635

Para todo ello se ha organizado un cronograma en función de los resultados a alcanzar que abarca un total de tres años. El primero de ellos encaminado a la búsqueda y procesamiento de información teórica y de actualización, así como del diseño y estrategia de captación de información (estudios de casos). El segundo año en función captación y análisis de información primaria. El tercer año se dedicaría al análisis de los resultados y la redacción del informe final.

III. Resultados

La presente propuesta investigativa permitirá el acercamiento a experiencias concretas desde una perspectiva reflexiva y crítica que brindará información relevante y oportuna de referencia a otros procesos. Su orientación práctica desde el aporte de elementos propositivos para el diseño de estrategias particulares en función del desarrollo de competencias en directivos municipales cubanos para el desarrollo local, ofrecerá elementos de análisis para su comparación con otros contextos.

IV. Conclusiones



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2014”
Multidisciplinario
10 y 11 de abril de 2014, Cortazar, Guanajuato, México
ISBN: 978-607-95635

La investigación propuesta señala su novedad y aporte en tanto el tema puede adelantar propuestas para afrontar el desarrollo de competencias en directivos municipales cubanos que impulsan en sus territorios procesos de desarrollo local en una contribución al rediseño económico y social que se impulsa el país.

Podría elucidar sobre lógicas diferentes en el abordaje de competencias y su desarrollo, y en ello el papel de actores y gestores del desarrollo local visto en sus diferentes dimensiones, ámbitos y escalas.

Puede aportar sobre nuevas maneras de construir conocimiento y asumir su gestión partiendo del diálogo que el tema propone entre lo académico, lo científico y el saber popular.

El tema propuesto promueve un interesante debate en tanto pone a relieve el contraste entre la política social cubana y la foránea respecto a la asunción del desarrollo local; por lo que impacta en la construcción de este saber desde una mirada cubana.

V. Bibliografía.



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2014”

Multidisciplinario

10 y 11 de abril de 2014, Cortazar, Guanajuato, México

ISBN: 978-607-95635

- Albuerquerque, Francisco (2001): *Desarrollo económico local y cooperación descentralizada para el desarrollo: Desarrollar lo local para una globalización alternativa* (San Sebastián: HEGOA, Euskal Fundazioa), octubre.
- Albuquerque, Manuel. *Manual del Agente del Desarrollo local*. Ediciones SUR. Santiago de Chile 1999.
- Arocena, José (1995): *El desarrollo local: un desafío contemporáneo* (Venezuela: Editorial Nueva Sociedad/CLAEH).
- Benítez R., Jorge L. (2007) *Competencias: hacia un enfoque unificado*.
<http://www.gestiopolis.com/canales2/rrhh/1/compunif.htm>.
- Brugué, Quim y Gomá, Ricard (coords) (1998): *Gobiernos Locales y Políticas Públicas. La dimensión local de la promoción económica: El marco conceptual* (Barcelona: Editorial Ariel S.A.).
- Castellanos y otros.(2002) *Didáctica para un aprendizaje desarrollador y creativo*, de M. Martínez, D. Castellanos y J. Zilberstein, Editora Magisterial, Lima, Perú.
- Colectivo de autores del IPLAC. *Curso de formación y desarrollo de capacidades, Habilidades y Hábitos*. La Habana 1998.
- Coraggio, José L. (1997): “DESCENTRALIZACIÓN: EL DIA DESPUES...” en *Cuadernos de postgrado, serie cursos y conferencias* (Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires). http://www.corragioeconomia.org/jlc_publicaciones_d.htm.
- Fernández G. Ana María, Castellanos S. Beatriz, Llivina Lavigne, Miguel. *De las Capacidades a las Competencias: una reflexión teórica desde la Psicología*. Revista Varona, No. 36-37 Enero-diciembre 2003.
- Fundación Solidaridad: “Concepto sobre desarrollo local”.
[.http://www.solidaridad.org.do/enlaces/desarrollo/index.htm](http://www.solidaridad.org.do/enlaces/desarrollo/index.htm).



“CONGRESO INTERNACIONAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN 2014”

Multidisciplinario

10 y 11 de abril de 2014, Cortazar, Guanajuato, México

ISBN: 978-607-95635

- Gallicchio, Enrique y Winchester, Lucy (2004): *Territorio Local y Desarrollo* (Uruguay: Ediciones SUR y CLAEH) Segunda Edición.
- Guzón C. Ada. *Estrategia Municipales para el desarrollo en Desarrollo local: retos y perspectivas*. Editorial Academia. La Habana Cuba, 2006
- Hernández, José Lázaro (2006): “Ciencia, tecnología e innovación para el desarrollo”. Conferencia impartida en el Ministerio de Informática y las Comunicaciones (La Habana).
- Iñigo, E y Sosa, A. M. Artículo: Emergencia y actualidad de las competencias profesionales: Apuntes para su análisis. Revista cubana de Educación Superior. Vol. XXIII. No.2. 2003.
- Klein, Juan Luis (2001): “*Descentralización del desarrollo y acción colectiva. Pistas para una discusión en el caso de Québec en Canadá*” en *Revista Regional de Trabajo Social* (Uruguay: Editorial EPPAL) Año XV, No. 21. Disponible también en http://www.revistatrabajosocial.com/sumario_21.htm.
- Limia David, Miguel. *Intervención sobre Capacitación de Actores del Desarrollo Local* <http://www.globaljusticecenter.org>.
- Vecino Pico José Manuel. *La importancia de la gestión del desempeño*. Abril, 2007. <http://www.gestiopolis.com/canales8/rrhh/importancia-de-la-gestion-del-desempeno.htm>.
- Vecino Pico José Manuel. *La importancia de la gestión del desempeño*. Abril, 2007. <http://www.gestiopolis.com/canales8/rrhh/importancia-de-la-gestion-del-esempeno.htm>.
- Vigotsky, L. (1988). *El desarrollo de los procesos psicológicos superiores*. México: Editorial Crítica, Grupo editorial Grijalbo.